



Ke Arah Memartabatkan Institusi Fatwa

Titah Duli Yang Maha Mulia Paduka
Seri Sultan Perak Darul Ridzuan
Sultan Nazrin Muizzuddin Shah

(bersempena dengan Multaqa Jawatankuasa Fatwa
Seluruh Malaysia, pada 22 September 2020,
bertempat di Hotel Sama.Sama, KLIA, Kuala Lumpur).

Fatwa bermaksud penjelasan hukum-hukum bersumberkan al-Quran berdasarkan dalil syarii, berkaitan dengan isu semasa dalam urusan kehidupan harian, merangkumi agama, ibadat dan tatasusila. Dengan berpandukan pelbagai bahan penulisan, secara umumnya fatwa merupakan pendapat perundangan, iaitu penjelasan perundangan yang tidak terikat untuk dikuatkuasakan, tetapi bersandarkan peruntukan tertentu dalam sistem perundangan di Malaysia. Fatwa ditakrifkan sebagai kenyataan mufti yang diwartakan dan diketahui umum, yang boleh dikuatkuasakan dan diiktiraf dalam mahkamah syariah.

Dalam konteks negara Malaysia, fatwa ialah pandangan tentang hukum Islam, yang bertujuan memberikan penjelasan dan pencerahan terhadap perkara berkenaan dengan agama Islam. Fatwa dikeluarkan oleh seseorang mufti bertauliah setelah mendapat perkenan raja pemerintah di negeri masing-masing. Fatwa berperanan penting untuk menangani pengabsahan agama, pertikaian kepercayaan, kritikan politik atau penderahan politik.

Tindakan dan kritikan mengeluarkan fatwa selaras dengan firman Allah SWT yang bermaksud, "Dan mereka meminta fatwa kepadamu tentang perempuan. Katakan: Allah memberikan fatwa kepadamu tentang mereka, dan apa-apa yang dibacakan kepadamu dalam al-Quran" (*Surah al-Nisa'* 4:127). Dalam ayat yang lain Allah SWT berfirman yang bermaksud, "Mereka meminta fatwa kepadamu (tentang *kalalah*). Katakanlah Allah memberikan fatwa kepadamu tentang *kalalah*." (*Surah al-Nisa'* 4:176)

Sebahagian besar ayat yang terkandung dalam al-Quran merupakan penjelasan terhadap



persoalan yang memerlukan pencerahan; dan jawapan dalam bentuk wahyu Ilahi yang disampaikan kepada Rasulullah SAW melalui Jibrail a.s. Situasi perundingan yang mendapat respons secara langsung daripada Allah SWT berakhir setelah wafatnya Nabi Muhammad SAW pada tahun 632 Masihi. Allah SWT berfirman yang bermaksud, "Muhammad itu bukanlah bapa seorang antara kamu, tetapi Baginda ialah utusan Allah dan penutup para nabi" (*Surah al-Ahzab* 33:40).

Ayat tersebut memaklumkan bahawa Nabi Muhammad SAW ialah rasul terakhir; selepas Baginda wafat, tidak ada lagi rasul lain, bermakna Allah SWT tidak lagi berkomunikasi dengan manusia secara wahyu yang disampaikan kepada seorang rasul. Maka itu, umat Islam tidak lagi berpeluang melihat secara langsung keperibadian seorang rasul dan ajaran yang diwahyukan secara langsung daripada Ilahi.

Islam berkembang pesat selepas wafatnya Rasulullah SAW, merentasi kawasan geografi yang luas. Bilangan umat Islam bukan sahaja bertambah ramai, malah terdiri daripada komposisi etnik yang pelbagai,

memiliki pelbagai latar belakang sejarah, menguasai pelbagai bahasa, dan mengamalkan pelbagai budaya. Islam yang berkembang begitu pesat lagi pantas ini mencetuskan pelbagai cabaran baharu yang perlu ditangani. Pada peringkat awal pascakewafatan Rasulullah SAW, para sahabat Baginda menjadi sumber rujukan umat Islam, iaitu kalangan sahabat yang berpeluang berinteraksi secara langsung dengan Baginda. Oleh itu, situasi ketika itu berada dalam kedudukan yang memiliki kelebihan untuk menangani persoalan dan isu yang dihadapi.

Rekod yang terkandung dalam sumber tradisi mencatatkan bahawa terdapat 130 orang berada dalam kategori yang diiktiraf sebagai para sahabat yang memenuhi peranan mufti pada abad ketujuh Masihi. Zayd bin Thabit, setiausaha kepada Rasulullah SAW berperanan penting mengeluarkan dan mengumpul pelbagai fatwa antara tahun 634 hingga 666 Masihi; Mu'az bin Jabal semasa menjawat jawatan Gabenor Yemen pada tahun 640 Masihi dilaporkan mengeluarkan fatwa mengenai pelbagai perkara menyentuh kesucian



ibadat dan kemurnian adab; Ibn 'Abbas yang diiktiraf sebagai mufti yang paling prolifik dalam kalangan sahabat telah menghasilkan fatwa yang terkumpul sebanyak 20 jilid.

Masyarakat Islam terputus mendapat bimbingan daripada para sahabat setelah kesemua mereka kembali ke rahmatullah. Lalu berlaku vakum atau kekosongan. Namun begitu, kesahihan dan kesucian ajaran Islam kekal terpelihara dan dilindungi kerana wujudnya mekanisme penting, dikenali sebagai "paradigma isnad"; mekanisme pemantauan yang meletakkan nilai tinggi terhadap elemen manusia yang berupaya memberikan tafsiran setepat mungkin kandungan al-Quran dan hadis; dan memenuhi tugas penting daripada generasi sebelum kepada generasi terkemudian, iaitu menghubungkan umat dengan al-Quran dan hadis.

Mulai abad kelapan Masihi, sekumpulan umat Islam secara taat lagi berdedikasi memelihara dan menganalisis kebenaran ilmu yang terkandung dalam al-Quran dan hadis. Mereka dikenali sebagai ulama, iaitu kalangan ilmuwan yang diiktiraf memiliki pengetahuan dan dijadikan sumber rujukan, serta amalan yang selaras dengan kandungan ayat 43, *Surah al-Nahl* yang bermaksud, "... Oleh itu, bertanyalah kamu kepada orang yang mempunyai pengetahuan jika kamu tidak mengetahui."

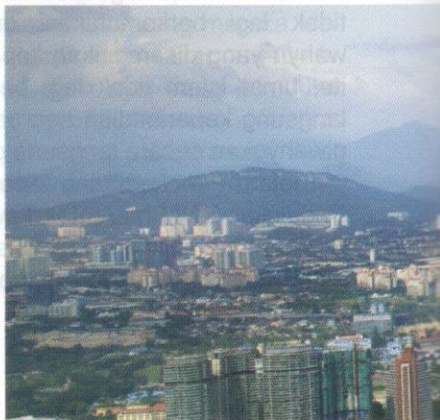
Pada peringkat awal selepas berakhirnya era para sahabat, seseorang yang memiliki pengetahuan agama dan ketakwaan berada dalam kedudukan yang melayakkannya mengeluarkan fatwa. Sebelum jawatan mufti diinstitusikan sebagai jawatan awam mulai abad kesebelas, sesiapa jua yang diiktiraf sebagai pakar dalam bidang syariah berada dalam kedudukan yang

membolehkan mereka mengeluarkan fatwa. Kumpulan ini dirujuk sebagai mufti persendirian. Dari abad ketujuh hingga abad kesepuluh, para mufti persendirian berada dalam kumpulan pengajian kecil yang memformulasikan mekanisme kawal selia sesama mereka. Menjelang abad kesebelas, dalam hasrat mahu menzahirkan sokongan dan menjalinkan kerjasama dengan para ulama dan sarjana Islam, pemerintah di beberapa buah negara Islam, mula menubuhkan yayasan pengajian tinggi agama yang dikenali sebagai madrasah. Syura berperanan sebagai forum yang membantu para mufti memahami, menghalusi dan menganalisis sesuatu isu dalam urusan menghasilkan sesuatu fatwa.

Mulai abad kesebelas, beberapa pemerintahan Islam mula melantik mufti secara rasmi. Kesultanan Mamluk melantik empat orang mufti; seorang mufti untuk setiap mazhab Sunah Waljamaah yang ditempatkan di mahkamah rayuan di ibu kota setiap wilayah. Sultan-sultan Mamluk turut mendapatkan pandangan mufti ketika menggubal dasar-dasar negara. Kerajaan Uthmaniyyah melantik mufti-mufti yang distrukturkan mengikut hierarki, diketuai oleh ketua mufti, bergelar Syeikh al-Islam yang memiliki kuasa sangat penting lagi berpengaruh dan turut diberikan peranan untuk mengukuhkan autoriti politik kerajaan. Kerajaan Mughal dan Kerajaan Safawiyah turut mewujudkan hierarki dalam struktur institusi mufti, diketuai oleh seorang ketua mufti bergelar Sadr.

Di beberapa buah negara Islam, di samping mengeluarkan fatwa apabila diminta oleh gabenor daripada pelbagai wilayah, para mufti turut ditugaskan sebagai pakar perunding dan pakarujuk di mahkamah, membantu para kadi

Dunia yang bertambah kompleks tentunya menghamparkan lebih banyak persoalan yang memerlukan jawapan pada hari ini. Memandang ke hadapan, institusi mufti memerlukan perekaayaan kaedah dan pendekatan untuk menangani cabaran dunia semasa, demi menjamin institusi mufti kekal dihormati sebagai sumber rujukan agama yang berwibawa.





ketika menjatuhkan hukuman, terutama dalam kes yang berat, kes yang tiada duluan, kes yang sensitif, dan kes yang melibatkan hukuman mati.

Sejarah menunjukkan apabila para mufti semakin bergabung dan semakin berdamping dengan birokrasi pemerintah, semakin kuatlah tekanan yang dikenakan ke atas para mufti untuk menyokong dasar yang digubal oleh pemerintah. Sultan-sultan kerajaan Uthmaniyyah dilaporkan sering memohon fatwa daripada ketua mufti dalam hal pentadbiran dan ketenteraan seperti mengisytiharkan jihad menentang Mamluk Kaherah dan Parsi Safawiyah. Fatwa turut dipohon daripada Ketua Mufti kerajaan Uthmaniyyah ketika banyak amalan sosial dan ekonomi yang baharu mahu diperkenalkan, merangkumi undang-undang kewangan dan jenayah yang digubal tidak berlandaskan syariah, percetakan buku-buku agama dan pemvaksinan.

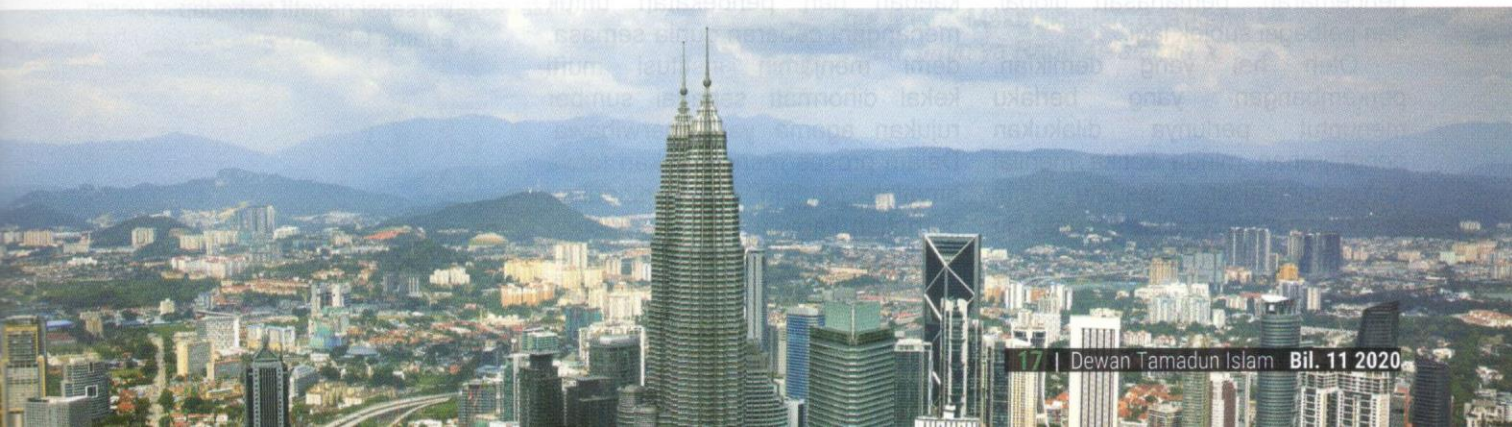
Di samping itu, sejarah turut merakamkan terdapat fatwa yang bertelingkah mengenai subjek yang sama apabila fatwa dijadikan alat untuk mempengaruhi proses politik yang ketara berlaku pada awal era penjajahan Barat. Beberapa fatwa dikeluarkan untuk menjelaskan takrifan negeri yang rakyatnya memeluk Islam (*dar al-Islam*), negeri yang dilanda perang (*dar al-harab*) atau negeri yang rakyatnya belum memeluk Islam (*dar al-kufur*). Terdapat fatwa yang mengkategorikan beberapa negara di bawah kuasa Eropah sebagai negara perang atau kafir, lalu fiqh digunakan untuk mewajibkan kaum Muslim menentang pemerintah atau berpindah. Hal ini seperti fatwa yang dikeluarkan pada tahun 1803 oleh Shah Abdul Aziz di India, dan oleh Usman bin Fodio di Afrika Barat pada tahun 1804.

Fatwa yang dikeluarkan oleh mereka berdua, kemudiannya dianggap tidak realistik. Pada tahun 1870, ulama India Utara mengeluarkan fatwa yang menyatakan Muslim India tidak diwajibkan untuk memberontak menentang penjajah atau berpindah. Kontroversi yang serupa berlaku di Algeria ketika fatwa yang diminta

oleh pemimpin antikolonialisme Algeria, Abdul Qadir, bercanggah dengan fatwa yang dirujuk oleh kerajaan kolonial Perancis, iaitu fatwa yang dikeluarkan oleh mufti tempatan yang mengatakan Muslim yang tinggal di bawah pemerintahan bukan Islam, tidak diwajibkan menentang pemerintah atau berpindah, sekiranya mereka diberikan kebebasan mengamalkan agama Islam oleh pihak pemerintah.

Daripada contoh yang lain pula, fatwa mengharamkan rokok yang dikeluarkan oleh Mujtahid Iran Mirza Shirazi pada tahun 1891 selagi pihak British memonopoli tembakau, berjaya mencapai matlamat. Pada tahun 1904, seorang ulama di Maghribi telah mengeluarkan fatwa yang membolehkan kerajaan Maghribi memecat seorang pakar berketurunan Eropah yang digajikan oleh kerajaan Maghribi; manakala fatwa yang dikeluarkan pada tahun 1907, berjaya memecat (*impeach*) Sultan Maghribi atas dakwaan baginda gagal mengerahkan pertahanan untuk menentang serangan Perancis. Beberapa orang sultan kerajaan Uthmaniyyah dan Maghribi dipecat berlandaskan fatwa yang dikeluarkan. Sultan Murad V umpamanya, telah dipecat kerana dirumuskan tidak waras. Pelbagai peristiwa yang berlaku dalam sejarah menunjukkan seseorang mufti, melalui fatwa yang dikeluarkan, bukan sahaja memiliki kebebasan, malah turut memiliki pengaruh.

Ketika banyak negara Islam berada di bawah jajahan Eropah, pengasasan *Dar al-Ifta* ditubuhkan di beberapa madrasah yang berperanan sebagai pusat pengajian perundangan, berfungsi sebagai pusat pengeluaran fatwa, bertanggungjawab mengeluarkan nasihat agama kepada masyarakat awam, dan menggantikan peranan mufti persendirian. Selepas mencapai kemerdekaan daripada jajahan Barat, kebanyakan negara Islam mentadbir lembaga kebangsaan untuk mengeluarkan fatwa. Walaupun masih terdapat fatwa yang dikeluarkan secara individu oleh para ilmuwan Islam, namun norma





yang semakin diamalkan dan diterima ialah proses mengeluarkan fatwa berlandaskan syura dan perbincangan yang dilakukan secara kolektif.

Dunia kini semakin kompleks. Tiada seorang individu yang berupaya menguasai semua disiplin pengajian dan memiliki pelbagai pengetahuan, dan tidak ada individu yang boleh menganggap dirinya serba tahu. Oleh itu, proses konsultasi amat perlu diamalkan sebelum sesuatu fatwa yang sahih dapat dikeluarkan. Maka itu, majoriti ulama berpendirian agar setiap ijihad hendaklah dilakukan secara kolektif.

Pada era ini, urusan mengeluarkan fatwa memerlukan kapasiti melakukan penyelidikan berdasarkan realiti semasa dalam persekitaran yang sudah jauh berbeza, agar fatwa yang dikeluarkan berupaya menangani cetusan idea, teknologi, tuntutan dan perkembangan terkini, merangkumi perbankan, kewangan dan insurans. Selain itu, fatwa yang dikeluarkan juga akan menguraikan permasalahan yang melibatkan transaksi jual beli dan urusan niaga dalam talian, perusahaan dan perdagangan; pendidikan, perubatan, kecerdasan buatan, sains dan teknologi; khidmat sosial, jaringan media dan langit terbuka; pencemaran, pemanasan global; dan pelbagai subjek lagi.

Oleh hal yang demikian, perkembangan yang berlaku menuntut perlunya dilakukan penghijrahan minda ketika menilai dan mentaksir sesuatu isu; kesediaan menganalisis sesuatu isu dari pelbagai dimensi, kesediaan

meneliti pelbagai butiran di sebalik sesuatu isu, dan keupayaan memahami pelbagai polemik yang berlegar. Hal ini dititikberatkan agar sesuatu isu dapat difahami dengan jelas demi memastikan fatwa yang dikeluarkan berupaya membuktikan syariat Islam kekal relevan dan terus bertenaga membela kemaslahatan umat Islam dan memperlancar kehidupan mereka.

Oleh itu, negara Islam dan kerajaan yang negaranya mempunyai majoriti penduduk Islam pada umumnya memilih untuk menubuhkan jawatankuasa, badan, institusi atau majlis yang berperanan dan bertanggungjawab menasihati kerajaan dalam hal agama, serta mengeluarkan fatwa.

Kecekapan pejabat Syeikh al-Islam kerajaan Uthmaniyyah pada abad ke-16 Masihi, digambarkan dengan keupayaan mengeluarkan 350 fatwa, dan dua kali seminggu untuk menjawab pelbagai persoalan yang diajukan. Abu al-Su'ud, Syeikh al-Islam pada tahun 1545 hingga 1574 Masihi, dilaporkan dua kali, menulis lebih daripada 1400 fatwa dalam sehari. Dunia yang bertambah kompleks tentunya menghamparkan lebih banyak persoalan yang memerlukan jawapan pada hari ini. Memandang ke hadapan, institusi mufti memerlukan perekaayaan kaedah dan pendekatan untuk menangani cabaran dunia semasa, demi menjamin institusi mufti kekal dihormati sebagai sumber rujukan agama yang berwibawa. Dalam proses mengeluarkan fatwa amatlah penting untuk diberikan perhatian kepada lapan komponen berikut:

1

Pertama: Memastikan fatwa yang dikeluarkan, diterima secara positif dengan hati yang terbuka, berupaya meneguhkan pegangan ummah terhadap agama Islam dan mendekatkan mereka dengan Pencipta, dan tidak dianggap mengongkang dan menekan.



6

Keenam: Sensitif terhadap realiti persekitaran masyarakat, persekitaran negara dan persekitaran dunia yang terdiri daripada pelbagai agama, kumpulan etnik, budaya dan ideologi politik, agar susun kata sesuatu fatwa tidak mengundang polemik dan kontroversi sehingga berpotensi mencetuskan konflik, persengketaan dan persepsi negatif terhadap agama Islam.





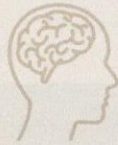
2

Kedua: Memberikan ruang masa perundingan yang cukup dan melakukan perundingan silang (*cross consultation*) termasuk mengadakan perbincangan dengan pelbagai pihak berkepentingan (*stakeholders*) ketika menangani isu-isu baharu yang belum ada duluan, demi menjamin fakta dapat dianalisis secara mendalam, komprehensif dan teliti.



3

Ketiga: Mengambil ingatan bahawa semakin ramai ummah memiliki pendedahan pendidikan yang lebih terbuka, memiliki daya intelek yang tinggi, bersifat ingin tahu (*inquisitive*), berfikiran kritikal, melakukan kajian dan rujukan perbandingan, serta tidak mudah memamah dan menerima sesuatu perkara sebelum diyakinkan.



4

Keempat: Kemajuan teknologi komunikasi telah mengubah peranan, sambutan dan penerimaan fatwa dalam masyarakat moden. Dalam era Internet, telah muncul banyak laman sesawang yang mengandungi pelbagai fatwa dan boleh dirujuk sebagai sumber alternatif dalam kalangan ummah untuk mendapatkan fatwa.



5

Kelima: Urusan fatwa tidak berakhir pada peringkat mengeluarkan fatwa. Mekanisme penghebahan dan penerangan perlu dilaksanakan melalui pelan komunikasi yang berkesan agar sesuatu fatwa dapat difahami, diterima, dihargai dan dihayati.



7

Ketujuh: Teguh dengan tafsiran berlandaskan ajaran agama Islam serta teguh berkecuali daripada sebarang kecondongan politik kepartisan dan sama sekali tidak bersubahat dengan sebarang usaha yang membolehkan matlamat menghalalkan cara, hatta jika diarahkan oleh mana-mana pihak yang berkuasa sekalipun.



8

Kelapan: Kebijaksanaan dan hikmah melakukan perimbangan ketika menimbangkan sesuatu arahan atau permintaan agar akauntabiliti utama terhadap Allah SWT dan kepentingan ummah tidak dipinggirkan demi menjamin kebenaran dapat ditegakkan dan keadilan dapat dilaksanakan.



Semoga para mufti dan para ulama akan dilimpahi kebijaksanaan dan kearifan untuk membantu raja pemerintah menyempurnakan peranan dan menyempurnakan amanah sebagai ketua agama Islam di negeri masing-masing. Semoga "Multaqa Jawatankuasa Fatwa" yang dianjurkan ini, dirahmati dengan cahaya petunjuk daripada Allah SWT, mencapai kata muafakat dan menghasilkan penemuan yang dapat membantu usaha meningkatkan syiar Islam di bumi ini. Makbulkanlah doa kami ya Allah, *amin* ya *Rabb al-'alamin*. **DTI**